

**ORIGINALE**



**COMUNE DI MONTERIGGIONI  
PROVINCIA DI SIENA**

## **Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale**

**DELIBERAZIONE N. 33 DEL 12/03/2024**

**OGGETTO: AFFARI GENERALI – ESERCIZIO DEL POTERE DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLA PROPRIA SOCIETÀ PARTECIPATA “MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L.” – SERVIZI “IN HOUSE PROVIDING” – INDIRIZZI IN ORDINE AL POTENZIAMENTO DEI SERVIZI ALL’INTERNO DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI ABBADIA ISOLA - ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE**

L'anno duemilaventiquattro addì dodici del mese di Marzo alle ore 18:30 nella sala delle adunanze del Comune, convocata d'iniziativa del Sindaco, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

	NOME	RUOLO	Presenti	Assenti
1	FROSINI ANDREA	Sindaco	X	
2	BUTI PAOLA	Assessore	X	
3	RUSCI LUCA	Assessore	X	
4	VALENTI MARCO	Assessore	X	
5	NISI DIANA	Assessore	X	

Partecipa alla seduta il sottoscritto Segretario Comunale Dott. Giovanni Rubolino (art. 97 c. 4 lett. A del D. Lgs. 267/2000).

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Dott. Andrea Frosini, nella sua qualità di Sindaco del Comune suddetto, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 2024/39

### UNITA' ORGANIZZATIVA PROPONENTE: SETTORE AFFARI GENERALI SOCIO-EDUCATIVA

**OGGETTO: AFFARI GENERALI – ESERCIZIO DEL POTERE DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLA PROPRIA SOCIETÀ PARTECIPATA “MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L.” – SERVIZI “IN HOUSE PROVIDING” – INDIRIZZI IN ORDINE AL POTENZIAMENTO DEI SERVIZI ALL’INTERNO DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI ABBADIA ISOLA - ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE**

### LA GIUNTA COMUNALE

#### Premesso che:

- con d. lgs. 19/08/2016 n. 175, è stato emanato il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);
- ai sensi dell’art. 4 *“Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche”* c. 1 del predetto TUSP, *“1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.”*
- questa Amministrazione, ai sensi dell'art. 4, comma 2 del TUSP e fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere, conseguentemente, *“ ..... partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate:*
  - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*
  - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*
  - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*
  - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*
  - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.”;*
- l’art. 16 *“Società in house”* del TUSP prevede:
  - al comma 1 che *“Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo ..... “*
  - al successivo comma 3 che *“Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci”;*

- l'art. 5 c. 1 del d. lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti) prevede l'esclusione dall'applicazione del codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
  - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
  - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
  - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*
- l'art. 192 del d. lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti) dispone in ordine ad un regime speciale degli affidamenti in house prevedendo l'istituzione, presso l'ANAC, dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house alle condizioni di cui ai successivi commi 2 e 3;
- l'ANAC con propria delibera n. 951 del 20/09/2017 ha provveduto all'aggiornamento delle Linee Guida n. 7;

**Premesso inoltre che,** questa Amministrazione:

- la società Monteriggioni AD 1213 s.r.l. è, ad oggi costituita dal socio unico “Comune di Monteriggioni;
- giusto l'art. 4 dello statuto approvato per ultimo con la citata del. C.C. n. 101/2016 , “.... *il Comune di Monteriggioni (SI) esercita sulla società il controllo analogo ed affida alla stessa direttamente contratti pubblici aventi per oggetto attività, di produzione di beni e servizi nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali*”, la soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l. possa configurarsi come *società in house* ai sensi dell'art. 16 del TUSP che riceve affidamenti diretti di contratti pubblici;

**Considerato che:**

- secondo la precedente disciplina, recata dal d. lgs n. 50/2016 (art. 192 c. 2), il modello “in house providing” poteva essere utilizzato dall'Ente tanto per la gestione diretta di servizi pubblici, quanto per lo svolgimento esternalizzato di proprie funzioni, comunque nell'ambito delle attività di cui all'art. 4, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.);
- questa Amministrazione nella sua qualità di socio unico ha da tempo affidato alla soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l. la gestione di servizi quali:
  - Gestione Ufficio Turistico, Agenzia di Viaggio e Turismo, Percorso Didattico e Camminamenti;
  - Organizzazione Festa Medievale;
  - Servizi ed attività turistico/culturali;
  - Gestione parcheggi ed area camper;
  - Gestione del verde pubblico;
  - Gestione impianto sportivo di Uopini

- detti servizi rappresentano uno strumento unico di promozione e volano dell'economia del territorio e che insieme rappresentano attività complementari e costituiscono servizi che per la loro specificità siano da gestire in forma univoca;
- la società Monteriggioni AD 1213 ha, fino ad oggi, gestito i servizi sopracitati in maniera soddisfacente producendo risultati economici e rispondendo alle aspettative dell'Amministrazione Comunale e della generalità dell'utenza;
- il nuovo Codice dei Contratti (d. l.gs. n. 36/2023 ed in particolare l'art. 7 "Principio di auto-organizzazione amministrativa", ponendosi in linea di continuità e con il parere del Consiglio di Stato, afferma il principio di auto-organizzazione della P.A., in forza del quale la Pubblica Amministrazione può liberamente decidere se autoprodurre la prestazione, rivolgersi al mercato o cooperare con altre PP.AA. nel contesto di un partenariato pubblico-pubblico, nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea, ammettendo pertanto il ricorso all'autoproduzione-affidamento in house quale regola pienamente alternativa rispetto all'esternalizzazione-ricorso al mercato;

#### **Richiamate:**

- la delibera G.C. n. 202 del 01/12/2022 avente ad oggetto: *"AFFARI GENERALI – AFFIDAMENTO DEI SERVIZI IN HOUSE ALLA SOCIETÀ "MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L." – INDIRIZZI"* con la quale:
  1. si prende atto del Documento di Programmazione e Sviluppo (Allegato "A"), acclarato al protocollo dell'ente al n. 20577/2022 e con il quale, alla luce dei risultati di gestione dei contratti di servizio attualmente in fase di scadenza, la soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l. si rende disponibile alla prosecuzione del rapporto con il comune di Monteriggioni, quale socio unico, per la gestione dei servizi turistici e della gestione dei parcheggi ed area camper;
  2. si dettano indirizzi ai responsabili competenti, per i motivi di cui in premessa, ai fini della predisposizione di apposite relazioni istruttorie per la verifica dell'opportunità dell'in house providing a favore della società Monteriggioni AD 1213 s.r.l. in relazione ai seguenti servizi:
    - a. *Servizi Turistico-Culturali integrati: Gestione dell'Ufficio Turistico/Agenzia Viaggi e Turismo, Percorsi Museali/Didattici e Camminamenti, Complesso Monumentale di Abbadia Isola, Gestione Ostello;*
    - b. *Progettazione ed esecuzione della Festa Medievale ed altri eventi a carattere turistico-culturale;*
    - c. *Gestione dei parcheggi e dell'area camper;*
- la delibera C.C. n. 90 del 29/12/2022 *"AFFARI GENERALI – ESERCIZIO DEL POTERE DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLA PROPRIA SOCIETÀ PARTECIPATA "MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L." – AFFIDAMENTO SERVIZI "IN HOUSE PROVIDING" ED APPROVAZIONE SCHEMI DI CONTRATTO"* con la quale si stabilisce di affidare alla soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l., *quale soggetto ancorché formalmente terzo ma nei cui confronti questa Amministrazione, in qualità di titolare dell'intero capitale sociale, esercita in controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici, la gestione dei servizi così come meglio esplicitati nella parte narrativa e nelle succitate relazioni istruttorie e che qui si riepilogano in forma sintetica:*
  - *Gestione dei servizi turistico culturali;*
  - *Gestione della progettazione ed esecuzione della Festa Medievale ed altri eventi;*

- *Gestione Parcheggi ed Area Camper presso il Castello di Monteriggioni;*
- *i contratti di servizio:*
  - *Repertorio 600/SP “CONVENZIONE FRA IL COMUNE DI MONTERIGGIONI E LA SOC. MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L. PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI SERVIZI TURISTICO-CULTURALI” con il quale sono stati affidati i servizi turistico culturali del Comune di Monteriggioni ed in particolare la gestione dell’Ufficio Turistico e dei Camminamenti, della struttura ricettiva Ostello Ava dei Lambardi, del Museo Archeologico di Monteriggioni, dell’attività convegnistica e della complessiva gestione del Complesso Monumentale di Abbadia Isola;*
  - *Repertorio \_601/SP “CONVENZIONE FRA IL COMUNE DI MONTERIGGIONI E LA SOC. MONTERIGGIONI A.D. 1213 S.R.L. PER LA PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DELLA FESTA MEDIEVALE ED ALTRI EVENTI”;*

**Considerato che:**

- ormai da tempo nei musei e negli spazi espositivi di nuova generazione la ristorazione è spesso parte integrante dell’offerta generale di servizi che contribuiscono a fare dei musei e degli altri spazi culturali dei luoghi da vivere anche al di là della semplice fruizione di mostre ed esposizioni, e creano un legame fra la sede museale ed il territorio circostante;
- all’interno del corpo centrale del Complesso Monumentale di Abbadia Isola sono presenti locali idonei per l’allestimento di laboratorio per bar/ristorazione e locali per la somministrazione di alimenti e bevande al pubblico;
- l’apertura di un esercizio pubblico a servizio delle diverse attività che si svolgono all’interno del Complesso Monumentale consentirebbe una qualificazione dell’offerta a favore del pubblico che vi accede;
- con propria precedente delibera G.C. n. 18/2024 sono stati dettati indirizzi alla società Monteriggioni AD 1213 s.r.l. per l’apertura di un’attività di somministrazione di alimenti e bevande (Bar/Ristorante) all’interno del Complesso Monumentale di Abbadia Isola disponendo in particolare in ordine all’avvio dell’attività secondo le previsioni di cui all’ art. 53 c. 1 lett. j del Testo Unico del Commercio della Regione Toscana L.R.T. n. 62/2018, con il quale si disciplina lo svolgimento di detta attività all’interno degli istituti e luoghi della cultura di cui all’art. 101 ed ai sensi dell’ articolo 117, comma 2, lettera f), del D. lgs 42/2004 (Codice dei beni culturali e del paesaggio);

**Vista** la proposta tecnico-operativa trasmessa dalla soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l. in merito all’avvio del servizio di somministrazione di alimenti e bevande presso il complesso Monumentale di Abbadia Isola;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 175/2016;
- il D. Lgs. n. 50/2016 ed il nuovo Codice dei Contratti (d. lgs. n. 36/2023);
- il Codice Civile;
- l’art. 42, c. 2 ed in particolare le lett. e) ed i), D.Lgs. n. 267/2000;
- l’art. 16 del d. lgsl. 19 agosto 2016, n. 175;
- l’art. 5 c. 1 del d. lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti);

- la Parte IV Titolo II “In house” ed in particolare l’art. 192 “*Regime speciale degli affidamenti in house*” del d. lgsl. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- le linee guida ANAC n. 7 “*Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house previsto dall’art. 192 del d. lgs. n. 50/2016*”;
- l’art. 34 c. 20 del D.L. n. 179/2012;

**Visto:**

- giusto l’art.49 D. Lgs. 267/2000, il parere in ordine alla regolarità tecnica a cura del Responsabile dell’Area Affari Generali Socio-Educativa; non è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile non comportando, il presente atto “riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’ente”;

Con voti unanimi favorevoli resi dai presenti per alzata di mano,

**DELIBERA**

1. **di prendere atto** della proposta tecnico-operativa trasmessa dalla soc. Monteriggioni AD 1213 s.r.l. con la quale si individuano le modalità di allestimento ed avvio del servizio bar/caffetteria presso il Complesso Monumentale di Abbadia isola;
2. **di dare atto che** il servizio di che trattasi, all’interno del Complesso Monumentale di Abbadia Isola, dovrà essere avviato secondo le previsioni di cui all’art. 53 c. 1 lett. j del Testo Unico del Commercio della Regione Toscana L.R.T. n. 62/2018, che consente lo svolgimento di dette attività all’interno degli istituti e luoghi della cultura di cui all’art. 101 ed ai sensi dell’ articolo 117, comma 2, lettera f), del del D.lgs 42/2004 (Codice dei beni culturali e del paesaggio) disponendo altresì:
  - la gestione degli eventuali incarichi professionali, degli acquisti di beni e servizi necessari all’avvio ed alla successiva conduzione dell’attività, nel rispetto di quanto prescritto nel Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/22023, e comunque secondo i criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica;
  - l’equilibrio economico-finanziario della gestione;
3. **di dare inoltre atto che** l’avvio del servizio non comporta oneri aggiuntivi a carico di questa Amministrazione;
4. **di autorizzare conseguentemente** ed alle condizioni di cui al precedente punto, la soc. Monteriggioni A.D. 1213 s.r.l., all’apertura del servizio Bar/Ristorante;
5. **di disporre che:**
  - nel rispetto dell’esercizio del controllo analogo di cui al Regolamento approvato con la citata delibera C.C. n. 19/2017, gli indirizzi e le prescrizioni di cui al presente atto costituiscono carattere vincolante ed obbligatorio per la società Monteriggioni AD 1213 s.r.l.:

6. **di trasmettere** il presente atto alla società Monteriggioni AD 1213 s.r.l. per quanto di competenza;
7. **di disporre**, ai fini del rispetto delle norme in materia di Trasparenza Amministrativa nonché delle disposizioni di cui al citato art. 34 c. 20 del D.L. 179/2012 ed ai sensi dell'art. 192 comma 3 del d. lgs. n. 50/2016, la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Ente sezione Amministrazione Trasparente - Enti controllati – Società partecipate, giusto l'art. 22, c. 1, lett. b e l'art. 22, c. 2, 3, 6 del d. lgs. n. 33/2013.

Successivamente con separata votazione,

Con voti unanimi favorevoli resi dai presenti per alzata di mano,

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL SINDACO  
Dott. Andrea Frosini

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Giovanni Rubolino